

چارچوب

نحوه اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری

برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزائی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی

استان زنجان

با بهره گیری از خدمات گروه های تسهیل گری

(ویرایش اول - غیر قابل استناد)

۱۳۹۸/۱۰/۱۵

پیشنهاد برای بررسی

الف - مراحل منتهی به طرح های سرمایه گذاری

- ✓ مرحله اول : تمهیدات زمینه ساز انجام مطالعات
 - ✓ مرحله دوم : انجام مطالعات با رویکرد کاربردی به تفکیک بخش های جغرافیائی شامل :
 - ۱- مطالعه برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی روستائی
 - ۲- مطالعه طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی
 - ۳- تنظیم سند برنامه و طرح توسعه مستند به مطالعات مذکور (برای ارائه به مراجع تصمیم ساز و تصمیم گیر شهرستانی و استانی)
 - ✓ مرحله سوم : اجرای نتایج مطالعه (سند) شامل :
 - ۱- فعالیت ها، مشتمل بر تصمیمات و مصوبات مقرراتی و اجرائی (اجرا در قالب عملیات جاری دستگاه های بخشی و فرابخشی)
 - ۲- پروژه های عمرانی الویت بندی شده در سطح بخش به تفکیک محیطی، کالبدی، اجتماعی و فرهنگی، دستگاه مجری و روستا و اعتبار لازم (اجرا در قالب طرح های تملک دارائی های سرمایه ای)
 - ۳- طرح های سرمایه گذاری الویت بندی شده در سطح بخش به تفکیک کشاورزی، صنعتی و خدماتی، روستا، مقیاس عملکرد (شامل طرح های متوسط مقیاس، کوچک مقیاس و مشاغل خرد و خانگی)، دارای مشخصه کارآفرینی و اعتبار مورد نیاز با تعیین آورده بخش خصوصی (اجرا در قالب تبصره ۱۸ قانون بودجه سنواتی)
- ۴

ب- مراحل اجرای طرح های سرمایه گذاری

گام اول :

- ۱- عقد قرارداد با مهندسين مشاور مطالعات برنامه توسعه اقتصادی، اشتغالزائی و طرح توسعه پایدار منظومه های روستائی با **مسئولیت و راهبری موضوعات** و شرح خدمات منعکس در گام های دوم و سوم و بازنگری در طرح های سرمایه گذاری
- ۲- عقد قرارداد نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری با مهندسين مشاور ناظر، با موضوع و شرح خدمات معین و از جمله انتظارات منعکس در بند "پ" چارچوب.

گام دوم :

- ۱- انتخاب سالانه روستاهای هدف مبتنی بر مولفه های توانمندی و سطح بندی با پیشنهاد مهندسين مشاور و تایید کمیته برنامه ریزی شهرستان ضمن هماهنگی با قرارگاه پیشرفت و آبادانی و بسیج سازندگی.

۲- تشکیل گروه های تسهیل گری در پیوند با دستگاه های اجرائی و زیر نظر کمیته برنامه ریزی شهرستان (اعضای گروه شامل نمایندگان سازمان مدیریت و برنامه ریزی و اداره کل بنیاد مسکن انقلاب اسلامی و عامل چهارم با ایفای نقش در سطح استان، مهندسين مشاور، نماینده بنیاد مسکن شهرستان با ایفای نقش در سطح شهرستان، نماینده بخشداري و مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی با ایفای نقش در سطح بخش و دهیار، نماینده شورای اسلامی و مجربین محلی با ایفای نقش در سطح روستا).

۳- فراخوان / اطلاع رسانی محلی و شهرستانی با انتشار فهرست طرح های سرمایه گذاری و امکان پذیرش طرح های سرمایه گذاری جدید با بهره گیری از ظرفیت اجرائی دهیاران.

۴- استعلام برنامه اجرائی دستگاه های شهرستانی برای ارتقای بهره وری در روستاها مشتمل بر سرفصل های زیر :

✓ اقدامات ناظر به افزایش بازده محصول.

✓ کمک به ایجاد تشکل های تولیدی، توزیعی و تامین مالی (ضمن تعامل و بهره گیری از صندوق های مالی فعال در

روستاها) با الویت تشکل های تعاونی.

✓ کمک به ایجاد و تقویت خوشه های صنعتی و کشاورزی.

✓ ارائه آموزش های ترویجی، فنی و حرفه ای در کسب کارهای کشاورزی، صنعتی و خدماتی.

۵- فعالیت گروه های تسهیل گری در روستاها به منظور :

✓ تشکیل هسته های مشارکتی و تبیین برنامه ها.

✓ بازبینی فهرست طرح های سرمایه گذاری و انتخاب طرح های اثر بخش.

✓ انتخاب متقاضی / متقاضیان اجرای طرح های سرمایه گذاری منتخب از میان داوطلبان روستا (در غیر این صورت

انتخاب از میان داوطلبان خارج از روستا).

✓ تبیین نحوه ارتقای بهره وری در روستا مستند به برنامه اجرائی دستگاه های شهرستانی.

۶- ثبت طرح در سامانه کارا توسط متقاضی با راهنمایی نماینده هر یک از گروه های تسهیل گری / مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی (شامل طرح های متوسط مقیاس، کوچک مقیاس و مشاغل خرد و خانگی).

۷- استنتاج عملیات اجرائی از برنامه دستگاه های شهرستانی برای ارتقای بهره وری در روستاها، توسط هر یک از گروه های تسهیل گری، با اهتمام نماینده دستگاه شهرستانی

گام سوم :

۱- ارائه خدمات مشاوره به متقاضی اجرای طرح سرمایه گذاری توسط گروه تسهیل گری، به منظور تهیه طرح توجیهی اقتصادی و اخذ مجوزهای لازم، منتهی به صدور پروانه تاسیس، طبق برنامه و حسب درخواست (با بهره گیری از ظرفیت پنجره واحد موجود و مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی)

۲- ارائه خدمات مشاوره به متقاضی توسط گروه تسهیل گری، برای تامین منابع سرمایه گذاری از رهگذر جستجوی شریک سرمایه گذار (با مشارکت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی زنجان در ارتباط با طرح های سرمایه گذاری متوسط مقیاس) / استفاده از تسهیلات بانکی، طبق برنامه و حسب درخواست.

۳- ارائه خدمات مشاوره به متقاضی توسط گروه تسهیل گری، در اجرای طرح سرمایه گذاری، منتهی به تحصیل پروانه بهره برداری، طبق برنامه و حسب درخواست.

۴- ارائه خدمات مشاوره بازاریابی به متقاضی توسط گروه تسهیل گری، طبق برنامه و حسب درخواست (با مشارکت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی زنجان در ارتباط با محصولات صادراتی).

پ - نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری

۱- نظارت بر فعالیت های گام دوم و سوم

۲- تهیه و ارائه گزارش های نظارتی به شورای برنامه ریزی و توسعه استان در قالب چارچوب های مقرر از سوی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان توسط اداره کل بنیاد مسکن انقلاب اسلامی (مهندسين مشاور ناظر) در مقاطع سه ماهه.

ت - بازنگری در طرح های سرمایه گذاری

- ۱- از رهگذر پذیرش طرح های جدید پیشنهادی از سوی متقاضیان محلی.
- ۲- از رهگذر بازبینی در زنجیره عرضه و ارزش طرح های سرمایه گذاری و تعیین محل اجرای زنجیره مبتنی بر سازمان فضائی قلمرو زنجیره.
- ۳- بازنگری در طرح های سرمایه گذاری بصورت سالانه و در فصل پائیز / زمستان انجام خواهد شد. طرح های بازنگری شده به اطلاع کمیته برنامه ریزی شهرستان خواهد رسید.
- ۴- اولین بازنگری در سال ۱۳۹۹ و توسط گروه های تسهیلتگری انجام خواهد شد.

ث - تمهیدات ناظر به ایجاد و توسعه ظرفیت های تسهیل گری

۱- برگزاری دوره های یکروزه آموزش تسهیل گری برای اعضای گروه های تسهیلتگری و نماینده های معرفی شده از سوی مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی (تابعه اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان زنجان)، توسط مدیریت مرکز آموزش و پژوهش های توسعه و آینده نگری.

✓ **ملاحظه :** سرفصل های دوره آموزشی، اقدامات موثر بر افزایش بهره وری را نیز شامل خواهد شد.

- ۲- تمهیدات لازم برای لحاظ خدمات تسهیلتگری در فهرست وظایف مراکز مشاوره و خدمات کارآفرینی.
 - ۳- کمک به ایجاد شرکت های تعاونی / خصوصی با موضوع تسهیلتگری.
 - ۴- پیشنهاد به مراجع ذیربط ملی مبنی بر ظرفیت سازی و اتخاذ تدابیر تسهیل کننده با هدف توسعه خدمات تسهیل گری.
- ✓ بررسی ملحوظ نمودن تخصص "تسهیل گری" در گروه خدمات مدیریت، به ماخذ آئین نامه تشخیص صلاحیت مشاوران.
- ✓ بررسی ایجاد واحد درسی "تسهیل گری" در رشته های تحصیلی مرتبط در مراکز آموزش عالی.

ج - زمانبندی اجرا، نظارت و بازنگری طرح های سرمایه گذاری

- ۱- عقد قرارداد با مهندسين مشاور و ناظر به شرح منعکس در گام اول (تا ۱۳۹۸/۱۰/۳۰)
- ۲- نظرخواهی، بررسی و تایید چارچوب در کمیته کارشناسی راهبردی مطالعات (تا ۱۳۹۸/۱۰/۲۵)
- ۳- تشکیل گروه های تسهیل گری (تا ۱۳۹۸/۱۱/۲۰)
- ۴- برگزاری دوره های یکروزه آموزش تسهیل گری (تا ۱۳۹۸/۱۲/۰۸)
- ۵- فراخوان / اطلاع رسانی محلی و شهرستانی (تا ۱۳۹۸/۱۲/۲۰)
- ۶- فعالیت گروه های تسهیل گری در روستاها (سال ۱۳۹۹، تا ۱۳۹۹/۰۳/۳۱)
- ۷- ثبت طرح های سرمایه گذاری در سامانه کارا (طی تیر ماه سال ۱۳۹۹)
- ۸- ارائه خدمات مشاوره به متقاضی توسط گروه تسهیل گری (از اردیبهشت ۱۳۹۹ تا یکسال بعد از بهره برداری)
- ۹- نظارت بر اجرای طرح های سرمایه گذاری (انجام نظارت از اسفند ۱۳۹۸، ارائه اولین گزارش، ۱۳۹۹/۰۳/۳۱)
- ۱۰- بازنگری در طرح های سرمایه گذاری (سال ۱۳۹۹، تا پایان سال)

چ - منابع و ماخذ، برداشت آزاد از :

۱- شیوه نامه تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستایی - ویرایش آبان ۱۳۹۶

۲- شرح خدمات "طرح توسعه پایدار منظومه‌های روستایی"

برای تهیه طرح ساماندهی منظومه های روستایی برنامه ریزی مشارکتی مورد توجه و تاکید است. در چارچوب فرآیند این برنامه ریزی، هسته مشارکتی در سطح مجموعه های، منظومه روستایی با حضور شورا، دهیار، ریش سفیدان و معتمدین، نماینده نهادهای غیر دولتی، نماینده بنیاد مسکن، نماینده بخشداری و عنداللزوم سایر دستگاههای دولتی مرتبط و مشاوران شکل می گیرد تا طرح در فرایندی که تعریف شده است؛ تهیه گردد. در این هسته ها، مشاوران با نقش تسهیل گری با استفاده از روشها و فنون تحلیل کیفی از جمله مصاحبه کانونی، برگزاری جریان اندیشه، تهیه نقشه های ذهنی و ... از ارائه پیشنهادات روستائیان جهت تدوین برنامه ها کمک می گیرند. ضمناً برای آشنایی بیشتر با اصطلاحات و مفاهیم و نحوه پیشبرد مطالعات به "راهنمای طرح ساماندهی منظومه‌های روستایی" مراجعه نمایید.

۳- شرح خدمات مدیریت و اجرای طرح های اثر بخش منظومه روستایی - ویرایش ۱۳۹۷/۰۴/۳۰

۴- مطالب مطروحه در جلسات زیر، روز پنج شنبه مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۲۸ :

✓ کمیته برنامه ریزی شهرستان طارم.

✓ نشست توجیهی تسهیلگری در روستای تشویر از بخش گیلوان شهرستان طارم.

۵- یادداشت های گفتگو با معاون عمران روستائی اداره کل بنیاد مسکن و نمایندگان سازمان مدیریت و برنامه ریزی و اداره کل بنیاد مسکن استان زنجان

۶- یادداشت های مهندسین مشاور برنامه ریزی چشم انداز سامان

۷- یادداشت های مهندسین مشاور آرتا نقشینه شهر

۸- یادداشت های عامل چهارم.